

PROJETS DE PARTENARIATS HOSPITALIERS
FRANCE- PAYS D'INTERVENTION DE L'AGENCE FRANÇAISE DE
DÉVELOPPEMENT

APPEL A CANDIDATURES 2010

Cahier des Charges

Les Partenariats Hospitaliers sont un instrument spécifiquement français de coopération de type décentralisé.

Le partenariat se caractérise par un échange entre plusieurs parties. Il implique une collaboration étroite dans la définition des objectifs, des orientations et des modalités de l'intervention, actée par l'engagement des représentants des institutions concernées. Il suppose un engagement sur la durée, à l'inverse d'une action ponctuelle.

Enfin en termes de contenu, il nécessite d'une part l'élaboration concertée d'un programme d'actions en vue de l'atteinte d'objectifs définis conjointement, et d'autre part l'articulation de ces actions autour d'axes thématiques structurants pour le développement de l'institution étrangère.

Cette déclinaison de la notion de partenariat signifie que les interventions inscrites dans une logique unilatérale (relevant soit de l'offre, soit de la demande), sans pérennisation, et privilégiant un seul secteur ne peuvent relever d'une dynamique partenariale.

Les partenariats doivent s'inscrire tant dans les priorités des politiques sanitaires nationales, que dans celles de l'aide internationale et de la stratégie française d'aide au développement dans le secteur de la santé.

Ainsi caractérisés, les partenariats peuvent revêtir différentes formes, notamment quant à leurs sources de financement et leurs modalités : fonds propres, association avec des collectivités décentralisées ou des ONG, financement par la coopération française ou autres acteurs institutionnels étatiques.

Dans le cadre de la Revue Générale des Politiques Publiques (RGPP), le Ministère des Affaires Etrangères et Européennes a transféré le financement et l'instruction des

partenariats hospitaliers au titre du Fonds pour les Partenariats Hospitaliers¹ à l'AFD à partir de 2009.

L'AFD a souhaité s'associer les compétences de la Fédération Hospitalière de France (FHF) dans la gestion technique et financière des projets de partenariats hospitaliers, sous la supervision d'un Comité de pilotage composé de représentants du MAEE, du Ministère de la Santé (DHOS), de la FHF et de personnalités qualifiées.

Le Pôle Europe International de la FHF est ainsi l'interlocuteur privilégié des hôpitaux dans le cadre du processus de candidature et de sélection des projets, puis dans le cadre du suivi des projets.

Principes de l'appel à candidatures

Ciblage

Les propositions devront cibler les pays étrangers d'interventions actuelles de l'AFD (<http://www.afd.fr/jahia/Jahia/home/Portail-Projets/pid/1724>) ou la dizaine de pays où l'AFD est autorisée, depuis le Comité interministériel de la Coopération Internationale et du développement du 5 juin 2009, à étudier la possibilité d'interventions (Mexique, Colombie, Bangladesh, Malaisie, Philippines, Sri Lanka, Kazakhstan, Ouzbékistan et Mongolie).

Par cohérence, le champ thématique d'ESTHER ainsi que les projets avec des établissements étrangers ayant un projet ESTHER en cours sont exclus du champ du financement.

Tous les établissements publics et privés à but non lucratif, tant en France que dans les pays d'intervention de l'AFD, sont éligibles.

Démarche

La démarche est organisée en deux temps (sélection sur pré-dossier puis sélection définitive). Elle vise à éviter aux établissements français une charge de travail trop importante pour l'élaboration du dossier initial sans garantie d'acceptation.

La consultation de la Fédération Hospitalière de France pendant la première phase est obligatoire. Seuls les pré-dossiers pour lesquels la Fédération Hospitalière de France aura été consultée et qui auront été modifiés en conséquence seront étudiés.

¹ Jusqu'en 2008, le MAEE finançait à hauteur d'environ 300 000€ par an le Fonds pour les Partenariats Hospitaliers (FPH) qui permettait d'appuyer 5 partenariats entre un hôpital français et un hôpital étranger dans un pays du « sud ».

Procédure

Dans la première phase de la procédure, les établissements partenaires élaborent un pré-dossier. Le modèle de pré-dossier est disponible en téléchargement par le biais du lien suivant : <http://fichiers.fhf.fr/documents/AFDFPHPrdossier-de-candidature.doc>.

L'établissement français l'envoie par courriel avant le 2 avril 2010 à l'adresse suivante :

FEDERATION HOSPITALIERE DE FRANCE

PÔLE EUROPE INTERNATIONAL

1 BIS RUE CABANIS

75993 PARIS CEDEX 14

Le Comité de pilotage communiquera aux établissements les résultats dans la semaine du 12 avril 2010.

Les établissements dont les pré-dossiers auront été sélectionnés devront ensuite élaborer un dossier complet, en tenant compte des observations éventuelles. Ce dossier devra être envoyé avant le 24 mai. Les réponses définitives seront données le 4 juin 2010.

Pour toute question, contacter :

FHF / Pôle Europe - International : Amaëlle Penon (a.penon@fhf.fr ; 01.44.06.84.68)

Contenu du pré-dossier

Projet

Un modèle de pré-dossier est joint à cet appel à candidatures. Il est composé des parties suivantes :

- Une fiche de renseignement
- Une fiche de synthèse du projet
- L'environnement du projet
- Les acteurs du projet
- La description du projet
- La motivation du projet
- Un plan de financement prévisionnel simplifié
- Des annexes

L'ensemble des informations demandées dans ce document doit être renseigné.

En particulier, les documents indiqués en annexe doivent impérativement être joints au pré-dossier.

Une aide sur le fonds et sur la forme pourra être apportée par la FHF durant la période identifiée.

Financement

Le modèle de pré-dossier contient un plan de financement prévisionnel simplifié sur quatre ans à partir des règles suivantes :

- Le montant du financement maximum qui peut être accordé est de 50 000 euros, sur une période de 4 ans ;
- Il doit s'agir d'un cofinancement principalement entre l'AFD et l'hôpital français. L'apport de ce dernier peut concerner la mise à disposition de personnels, l'accueil et l'hébergement de stagiaires étrangers, la fourniture de petits matériels, consommables et médicaments, etc. En cas de mise à disposition de personnels, cet appui peut être valorisé jusqu'à un seuil maximum de 4 575 € par mois pour le salaire du personnel mis à disposition, quelle que soit sa qualification (le salaire des médecins sur des postes budgétés de FFI n'est pas pris en compte comme apport de l'hôpital français) ;
- Le financement demandé à l'AFD peut concerner :
 - des billets d'avion et des indemnités de déplacements pour les personnels français (ne dépassant pas les taux fixés par le Ministère de l'économie et des finances pour la fonction publique d'Etat),
 - les indemnités pour la vie courante des stagiaires étrangers en France (montant maximum de 20 € par jour) ;
 - marginalement, l'achat de petits matériels et de consommables et leur transport.

Lettre à l'en-tête de l'hôpital

Une lettre à l'en-tête de l'hôpital, signée par le Directeur, rappelant l'objet et le montant de la requête doit être insérée dans le pré-dossier.

Critères de sélection du pré-dossier

La sélection des pré-dossiers se fera notamment à partir des critères suivants :

Critères impératifs :

- Respect des principes stratégiques définis dans l'appel à projets
- Respect des suggestions de la FHF dans le cadre de l'élaboration du projet
- Eléments tangibles d'une conception partenariale du projet
- Présence d'une lettre conjointe des partenaires dans le pré-dossier
- Identification formelle d'un chef de projet (réfèrent médical ou paramédical) pour chaque partenaire (autre que le Directeur)
- Information et recueil de l'avis du conseiller régional santé, s'il existe, de l'ambassade et de l'agence locale de l'AFD (copie des échanges à fournir)
- Evaluation et intégration des résultats des actions antérieures s'il s'agit d'un partenariat déjà existant
- Nécessité d'identité de taille et de vocation entre l'hôpital français et l'hôpital partenaire.

Critères non impératifs mais pris en compte dans la sélection des projets :

- Ciblage des thèmes, cohérence des objectifs et des activités
- Implication des différents corps de métier dans le projet (pas seulement le personnel médical mais également les personnels soignants, administratifs, techniques...)
- Information du conseiller régional santé, s'il existe, de l'ambassade et de l'agence locale de l'AFD (copie des échanges à fournir)
- Aspect formateur et non substitutif des actions
- Exclusion de missions courtes
- Recherche de synergie avec d'autres bailleurs de fonds (coopération décentralisée des collectivités locales, organisations non gouvernementales, autres établissements hospitaliers en France ou dans le pays partenaire...).
- Connaissance des acteurs sur le terrain (réseau, ONG, autre financeur...)
- Prise en compte et association des autres structures de soins de la région concernée du pays partenaire (effet démultiplicateur des actions à l'égard des autres structures de soins)

Contenu et procédure pour le dossier complet

Un modèle de dossier final de candidature sera transmis aux établissements dont les projets auront été retenus lors de la phase de pré-sélection.

En reprenant la forme du dossier de pré-sélection, il permet de préciser le projet, notamment par la définition d'indicateurs de mesure d'atteinte des objectifs du projet, mais également des principes d'évaluation du projet.

En particulier, le plan de financement sera détaillé.

Il est composé des parties suivantes :

- Une fiche de renseignement
- Une fiche de synthèse du projet
- L'environnement du projet
- Les acteurs du projet
- La description générale du projet
- Les critères d'évaluation du projet
- La motivation du projet
- La mise en œuvre du projet
- Le planning de répartition des activités
- Le plan de financement détaillé
- Des annexes

Le dossier final devra reprendre les observations formulées pendant la première phase.

L'ensemble des informations demandées devra être renseigné.

Une aide sur le fond et sur la forme pourra à nouveau être apportée par la FHF durant la période identifiée.